

AYAKTAN TEŞHİS VE TEDAVİ YAPILAN ÖZEL SAĞLIK KURULUŞLARI HAKKINDA YÖNETMELİK'İN ESKİ DÜZENLEME İLE KARŞILAŞTIRILMASI

Özet Değerlendirme:

1. Ayakta teşhis ve tedavi hizmeti verecek sağlık kuruluşlarının türleri; tıp merkezleri ve poliklinikler olarak sınırlandırılmakta, özel dal merkezleri ortadan kaldırılmaktadır.
2. Tıp merkezleri ve polikliniklerin Sağlık Bakanlığı tarafından önceden planlanan bölgelerde, tıp merkezlerinin bağımsız olarak inşa edilecek binalarda, polikliniklerin ise ayrı girişi bulunan yerlerde açılması öngörülmektedir. Bakanlık tarafından belirlenecek asgari personel ve donanım standartlarının üzerine yapılacak ilaveler ve yeni teknoloji alımı da Sağlık Bakanlığı'nın ön iznine bağlı olarak yapılabilecektir. Böylece her isteyen kişinin istediği bölgede ve istediği kapasitede bir sağlık kuruluşu açmasına olanak tanınmayacaktır.
3. Güzellik ve Estetik Amaçlı Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik uyarınca açılan güzellik merkezlerinin ruhsatlarının geçerliliğinin 01.01.2010 tarihinde sona ermesi öngörülmüştür. İşleteni hekim olan güzellik merkezlerinin bu süre sonunda güzellik salonuna, koşullarının sağlanması halinde muayenehane veya polikliniğe dönüştürüleceği, diğer güzellik salonlarını ise sağlık kuruluşu statüsünden çıkarılacağı ve belediyelerce ruhsatlandırılacağı düzenlenmiştir. Güzellik salonlarında tabip çalışsa bile hiçbir biçimde tıbbi işlemlerin yapılamayacağı belirtilmiştir. Güzellik merkezlerinde yapılan bütün tıbbi işlemlerin "estetik" veya bu anlama gelecek herhangi bir ibare kullanılmaksızın tıp mesleğini icra yetki sahasına göre tabip veya uzman tabiplerin tıbbi uygulaması şeklinde yürütüleceği düzenlenmiştir.
4. Tıp merkezlerinin bir hekim tarafından en az dört tam gün süreli hekim çalıştırarak açılabilmesi öngörülmektedir. Tıp merkezi açmak için başvuru belgeleri arasında; Tıp merkezini açmak için ekonomik ve mali yeterliliğinin olduğunu gösteren belgeler, hak sahipliğini başkasına devretmeyeceğine dair taahhütname ile tıp merkezini açtıktan sonra işletme hakkını bir yıl süreyle başkasına devretmeyeceğine dair taahhütname vb. belgeler yer almaktadır.
5. Polikliniğin ise, mesleğini serbest icra etmek hak ve yetkisi olan üç hekim tarafından müşterek halde, **sadece o poliklinik bünyesinde meslek icra etmek şartıyla açabileceği düzenlenmiştir.**
6. Muayenehaneler ise "... **cerrahi ve girişimsel tıbbi işlemlerin yapılmadığı işyeri**" olarak tanımlanmıştır. Bu işlemlerin neler olduğunun Sağlık Bakanlığı tarafından çıkarılacak bir tebliğ ile düzenleneceği belirtilmiştir.
7. Tıp merkezlerinin açılabilmesi için klinik uzmanlık dallarında en az dört tabibin tam zamanlı çalışması gerekmektedir.
8. Mesul müdürler yönünden tam gün çalışma zorunluluğu getirilmiş, mesul müdür oldukları yer dışında muayenehane de dahil olmak üzere hiçbir kamu ya da özel sağlık kuruluşunda çalışamayacakları düzenlenmiştir. Polikliniklerde ise mesul müdürün ortaklardan olması zorunludur.
9. Özel sağlık kuruluşunda çalışacak hekimlerin tam gün çalıştıkları süre dışında muayenehanelerinde veyahut iki özel sağlık kurum ve kuruluşunda kısmi süreli olarak çalışabilecekleri düzenlenmiştir. Kamuda çalışan hekimlerin part-time olarak çalışmalarına ilişkin ya da açılacak sağlık kuruluşlarına ortak olabileceklerine ilişkin eski yönetmelikte bulunan bütün hükümler çıkarılmıştır. Açıkça yasaklama olmamakla birlikte, zaten bu haliyle polikliniklerde yalnızca ortakların çalışması ve yalnızca poliklinikte serbest meslek icrası öngörüldüğünden, kamuda çalışanların şimdilik, muayenehane, tıp merkezleri ve özel hastanelerde kısmi süreli çalışma olanakları bulunmaktadır. Ancak mevcut sağlık kuruluşlarına yeni personel ilavesi olanaklı olmadığından özel hastaneler ve tıp merkezlerine

yeni kadrolar açılmayacak, sadece mevcut çalışan hekimlerin ayrılması halinde yerine yeni hekim görevlendirilmesi olanaklı olacaktır.

10. Tıp merkezlerinde tam gün ya da kısmi süreli sözleşmeli olarak çalışan hekimler dışında örneğin muayenehanesi olan cerrahi branş hekimleri her hangi bir tıp merkezinde ameliyat yapamayacaktır.
11. Sağlık kuruluşlarının kendi hastalarına yönelik olarak, Bakanlık tarafından yayımlanacak tebliğde belirtilen laboratuvar tetkikleri ile radyolojik tetkikleri ruhsat almaksızın yapabilecekleri, ayrıca ileri düzeydeki hizmetler için kendileri laboratuvar açabilecekleri gibi bu hizmetleri satın alabilecekleri düzenlenmiştir. Sağlık kuruluşlarına kendi bünyelerinde **işleten adına ruhsat alarak** 992 sayılı ve 3153 sayılı Kanun hükümleri kapsamındaki laboratuvarları açma olanağı verilmektedir. Eski Yönetmelikte hizmetin satın alınabileceği kuruluşlar olarak ilgili Kanunlar uyarınca ruhsatlandırılmış laboratuvarlar tanımlanmış iken yeni Yönetmelikte özel sağlık kuruluşlarından ya da özel hastanelerden bu hizmetleri satın alabileceği düzenlenmiştir.
12. Halen açılmış bulunan özel sağlık kuruluşları yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden itibaren en geç dört yıl içinde Yönetmelikte belirtilen planlama hükümlerine ve bina diğer koşullarına uyum sağlamakla yükümlüdür. Dört yıllık süre boyunca eski yönetmelik hükümlerine göre işlemleri yürütülecektir. Ancak;
 - Tabip sayısında artış yapılması halinde dört yıllık süre beklenmeksizin yeni Yönetmelik hükümlerine uyulması gerekmektedir.
 - Tıbbi hizmet birimi, teknoloji yoğunluk tıbbi cihaz ve sağlık çalışanı ilavesi yapılmak istenmesi halinde de yine yeni Yönetmelik hükümlerine derhal uyulması gerekmektedir.
 - Sağlık Kuruluşları devredilir ise yine dört yıl boyunca saklı tutulacak hakları sona ermektedir.
 - Mesul müdür yönünden tıp merkezlerinde ve polikliniklerde tam gün mesul müdürün çalışması ve mesul müdürlük görevi yaptığı sağlık kuruluşu dışında özel ya da resmi bir kurumda çalışma yasağına altı ay içinde uyulacağı düzenlenmiştir.
 - Polikliniklerde mesul müdürün poliklinik ortaklarından biri olma zorunluluğu getirilmiş ve bu ortak olan mesul müdürün de kamu ya da özel bir sağlık kurumunda ikinci bir meslek icrası yasaklanmış bulunmaktadır.
 - Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden önce açılmış bulunan sağlık kuruluşları dört yıllık süre içinde aynı ilçe sınırları içinde olmak kaydı ile binalarını bir başka yere nakletme izni verilmektedir. Yine iki sağlık kuruluşunun birleşerek birinin bulunduğu ilçe sınırları içinde başka bir binaya taşınmasına izin verilmektedir.

AYRINTILI KARŞILAŞTIRMA

1. MADDE –Amaç

Eski yönetmelikte Yönetmeliğin amacı; ‘fertlerin ve toplumun sağlığını korumak maksadıyla, ayakta teşhis ve tedavi yapılan özel sağlık kuruluşlarının açılmasına, çalışmasına ve denetlenmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.’ olarak belirlenmişken yeni yönetmelikteki amaç adı 1. madde

“Kaynak israfı ve atıl kapasiteye yol açılmaksızın ülke düzeyinde dengeli, verimli ve kaliteli sağlık hizmeti sunulmasını sağlamak üzere ayakta teşhis ve tedavi yapılan özel sağlık kuruluşlarının yapılandırılmaları, ruhsatlandırma işlemleri, faaliyetleri ve faaliyetlerine son verilmesi, denetimleri ve diğer hususlar ile ilgili usûl ve esasları düzenlemek” olarak ifade edilmiştir.

2. MADDE- Kapsam

Yönetmeliğin 2. maddesinde kapsam, eski Yönetmeliğin 2. maddesine paralel olarak düzenlenmiş, teşhis merkezleri ile diyaliz merkezleri gibi özel mevzuatı bulunan merkezlerin bu yönetmelik kapsamında olmadığı belirtilmiştir.

3. MADDE-Dayanak

Yönetmeliğin 3. maddesi dayanağı, eski Yönetmeliğin 3. maddesi ile paralel düzenlemiştir.

4. MADDE –Tanımlar

Yeni yönetmelikte eski yönetmelikte olmayan bir takım tanımlara yer verilmiş, bazı tanımların içeriği değiştirilmiş, bazıları ise tamamen çıkartılmıştır. Şöyle ki eski yönetmelikte yer alan 'kanun, hekim, muayenehane, uygunluk belgesi(ruhsatname olarak değiştirilmiş.)' tanımlarına yeni yönetmelikte yer verilmemiştir. Eski yönetmelikte 'ekip' olarak geçen inceleme ekibi 'teknik inceleme ekibi olarak' yeni yönetmeliğe de alınmıştır.

Eskisinde olmadığı halde yeni yönetmelikte yer verilen bazı tanımlar ise şunlardır:

- c) **İşleten:** Sağlık kuruluşu binasının, tıbbi donanımının mülkiyet hakkının kime ait olduğuna bakılmaksızın sağlık kuruluşu faaliyeti göstermek üzere adına ruhsatname düzenlenen kişiyi,
ç) **Kısmî zamanlı çalışma:** Sağlık çalışanlarının birden fazla sağlık kuruluşunda çalışabilmelerini,
e) **Nöbetçi tabip:** Bir sağlık kuruluşunun hizmet verdiği genel çalışma saatleri dışındaki zamanda, gözlem altındaki hastaların ve/veya acil vakaların tıbbi işlemlerinden sorumlu olarak nöbet hizmetini yürüten tabibi,
g) **Sağlık insan gücü/sağlık çalışanı:** Sağlık kuruluşlarında çalışan ve sağlık hizmetinin verilmesine iştirak eden sağlık meslekleri mensuplarının tamamını,
ğ) **Sağlık kuruluşu:** Tıp merkezi veya poliklinik statüsünde faaliyet göstermek üzere ruhsatlandırılarak ayakta teşhis ve tedavi yapılan özel sağlık kuruluşunu,
h) **Tam zamanlı çalışma:** Sağlık çalışanlarının tüm mesailerini çalıştıkları sağlık kuruluşuna hasretmelerini,

5. MADDE –Türleri

Yeni Yönetmelik'te sağlık kuruluşları türü poliklinik, muayenehane ve tıp merkezi olarak sayılmıştır. Eski Yönetmelik'te ise sağlık kuruluşları merkezler, poliklinikler ve muayenehaneler olarak sayılmıştı.

6. MADDE-Tıp Merkezi

Bu maddenin eski Yönetmelikteki başlığı "merkezler" iken Yeni Yönetmelik'te "tıp merkezi" olarak değiştirilmiştir. Eski Yönetmelikte merkezler "tıp merkezi, özel dal merkezi ve teşhis merkezi " olarak üçe ayrılmıştır, yenisinde ise sadece tıp merkezi tanımına yer verilmiştir.

Eski Yönetmelikte tıp merkezleri "*Asgari olarak bünyesinde iç hastalıkları, kadın hastalıkları ve doğum, çocuk sağlığı ve hastalıkları ve genel cerrahi tıp dallarında birer uzman hekim olmak üzere asgari dört uzmanlık dalında faaliyet gösteren ve bünyelerindeki bu uzmanlardan iç hastalıkları veya çocuk sağlığı ve hastalıkları uzmanlarından bir kadrolu hekim ile kadın hastalıkları ve doğum veya genel cerrahi tıp dallarında bir kadrolu hekim olmak üzere en az iki kadrolu uzman hekim çalıştıran, ağız ve diş sağlığı alanında hizmet vermek amacıyla en az bir diş ünitesi ve diş hekimi ile sürekli ve düzenli olarak gelişmiş donanım ve personel desteği ile 24 saat süre ile ayakta teşhis ve tedavi hizmeti sunan özel sağlık kuruluşlar*" olarak tanımlanmıştır.

Yeni yönetmelikte ise doğrudan tıp merkezlerinin tanımı yapılmamış, tıp merkezlerinin taşınması gereken nitelikler sayılmıştır. Bu niteliklerin içinde; klinik uzmanlık dallarında en az dört tabibin tam zamanlı çalışması, faaliyetine esas uzmanlık dalları ve bu uzmanlık dallarının gerekli kıldığı diğer uzmanlık dallarına ait, Yönetmelikte belirlenen asgari şartların bulunması, gerekliliği belirtilmiştir. Hangi daldan kaç tane hekim olması gerekliliğine yönelik düzenleme yapılmamıştır.

Böylece bir tıp merkezi açmak için kadrolu iki hekim bulundurma zorunluluğu en az dört ayrı uzmanlık dalından tam gün dört hekimin çalıştırılması şekline dönüştürülmüştür.

Yeni Yönetmelikle sağlık kuruluşları içinde "*Özel dal merkez*"leri ile teşhis merkezlerine ilişkin düzenlemelere yer verilmemiştir.

7. MADDE- Poliklinik ve muayenehaneler

Eski Yönetmelikte poliklinikler birbiriyle bağlantısı olmaksızın bir veya birden çok tıpta uzmanlık dalının ve veya genel pratisyenlik dalından **en az iki hekimin** hizmet verdiği sağlık kuruluşları olarak tanımlanmıştır.

Yeni Yönetmelikte ise poliklinikler "**hizmet birimleri doğrudan birbiriyle bağlantılı**" **en az üç tabip tarafından açılan** sağlık kuruluşları olarak tanımlanmıştır.,

Muayenehane tanımında ise eski Yönetmelikte bulunmayan "... cerrahi ve girişimsel tıbbi işlemlerin yapılmadığı işyeri" ifadesine yer verilmiştir.

8. MADDE- Sağlık Kuruluşu açmaya ve işletmeye yetkili kişiler

Yeni Yönetmeliğin 8. maddesinde eski Yönetmeliğin 9. maddesinde yer alan "sağlık kuruluşu açmaya ve işletmeye yetkili kişiler" düzenlenmiştir.

Yeni Yönetmelikte;

- Tıp merkezini, mesleğini serbest icra etmek hak ve yetkisi olan tabip veya birden fazla tabip ve dış tabibinin ortak olarak açabileceği,
- Polikliniğin ise, mesleğini serbest icra etmek hak ve yetkisi olan tabipler tarafından müşterek halde, **sadece o poliklinik bünyesinde meslek icra etmek şartıyla açabileceği düzenlenmiştir.**

Ayrıca eski Yönetmelikte poliklinik ve merkezleri;

- 2368 sayılı Sağlık Personelinin Tazminat ve Çalışma Esaslarına Dair Kanun hükümlerine göre aynı hakkı haiz olan Devlet memuru veya diğer kamu görevlisi statüsünde bulunan hekimler ,
- Kamu yararına çalıştığına karar verilen ve tüzüğünde sağlık hizmeti sunumu ile ilgili düzenleme bulunan dernekler,
- Bakanlar Kurulunca vergi muafiyeti tanınmış olan ve kuruluş senedinde sağlık hizmeti sunumu ile ilgili düzenleme bulunan vakıflar
- Kanunla kurulan kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları tarafından açılabilir ve işletilebilir" denilmiştir.

Yeni yönetmelikte ise bu düzenlemelerin hiç birine yer verilmemiş olup ayrık olarak poliklinik ortağı olan tabibin vefatı halinde eşi ve çocukları adına en fazla beş yıl süreyle, eş ve çocuğu yok ise diğer mirasçılar adına en fazla 1 sene mes'ul müdür sorumluluğu altında işletilebileceği düzenlenmiştir.

9. MADDE-Sağlık Kurum ve Kuruluşlarının Planlanması

Yeni Yönetmeliğin bu maddesinde "Sağlık Kuruluşlarının Planlanması" düzenlenmiştir. Eski Yönetmelikte ise sağlık kuruluşlarının planlanması ile ilgili bir düzenleme bulunmamaktadır. Bu nedenle Yeni Yönetmelikteki bu düzenleme hakkında kısaca bilgi verilecektir.

Yeni Yönetmeliğin 9. maddesinin 1. fıkrasında Bakanlıkça;

- Sağlık hizmetlerinin, demografik yapı ve epidemiyolojik özellikler de göz önünde bulundurulmak suretiyle kaliteli, hakkaniyete uygun ve verimli şekilde sunulması,
- Sağlık kurum ve kuruluşlarının hizmet kapasiteleri, sağlık insan gücü ile çağdaş tıbbi bilgi ve teknolojinin ülke düzeyinde dengeli dağılımının sağlanması,
- Koruyucu sağlık ve acil sağlık hizmetleri gibi işbirliği halinde hizmet sunumunun gerekli olduğu alanlarda uygun kapasitenin oluşturulması,
- Kaynak israfı ve atıl kapasiteye yol açılmaması amaçlarıyla,

Faaliyetine ihtiyaç duyulan sağlık kurum ve kuruluşları ile bunlara ait sağlık insan gücü, tıbbi hizmet birimleri ve nitelikleri ile teknoloji yoğunluklu tıbbi cihaz dağılımı alanlarında kamu ve özel sektörü kapsayacak şekilde planlama yapılacağı belirtilmiştir.

9. maddenin devamında yöntem düzenlenmiştir. Buna göre sağlık kuruluşu açılacak yerler Bakanlıkça her yılın Ekim ayında ilân edilecek, ilan edilen yerlere başvurunu fazla olması halinde başvurular arasında kura çekilecektir.

Ayrıca Bakanlığa sağlık kuruluşu açmak için başvuruların edinmesi gereken belgeler yeni yönetmeliğin 9. maddesinin 5. fıkrasında şu şekilde sayılmıştır:

- Tıp merkezi açıp işletmeye yetkili olduğunu gösteren mesleki belgeler,
- **Tıp merkezini açmak için ekonomik ve mali yeterliliğinin olduğunu gösteren belgeler,**

- **Hak sahipliğini başkasına devretmeyeceğine dair taahhütname,**
- 11 inci madde uyarınca ön izin alındığı tarihten itibaren, iki yıl içinde tıp merkezini ruhsatname olarak işletmeye başlayacağına; ayrıca, **tıp merkezini açtıktan sonra işletme hakkını bir yıl süreyle başkasına devretmeyeceğine dair taahhütname,**
- Üçüncü fıkra gereği yapılacak ilanda belirtilen diğer belgeler.

10. MADDE- Yer Seçimi

Yeni Yönetmelik'in 10. maddesinde sağlık kuruluşunun açılacağı yerin belirlenmesine ilişkin yöntem düzenlenmiştir. Eski Yönetmelikte ise yer seçimi konusunda özel bir düzenleme bulunmamaktadır.

Yeni Yönetmelik'te Tıp merkezi binasının bulunduğu alanın, aşağıdaki şartlarda olması gerekir denilmiştir;

“a) Gürültü, hava ve su kirliliğine maruz olmadığı; insan sağlığını olumsuz yönde etkileyecek endüstriyel kuruluşlar ile gayrisihhi müesseselerden uzak olduğunun valilik tarafından yetkilendirilmiş merci raporu ile tespit edilmesi,

b) Ulaşım şartları, ulaşım noktaları açısından uygun ve ulaşılabilir olduğunun İl Trafik Komisyonu veya Belediye Ulaşım Koordinasyon Merkezi raporu ile belgelenmesi,

c) İmar mevzuatında özel sağlık tesisi yapılabilecek yer olması,

ç) Hasta ve hasta yakınları ile tıp merkezi çalışanları için, 1.7.1993 tarihli ve 21624 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Otopark Yönetmeliğinin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan cetvelin (8) numaralı sağlık yapıları başlıklı kısmında belirtilen ölçüden az olmamak kaydıyla; ilgili mahalli idarenin sağlık kurum ve kuruluşları için otopark konusunda düzenlemesi var ise burada belirlenen ölçüye göre, mahalli idarenin böyle bir düzenlemesi yok ise Otopark Yönetmeliğindeki ölçüye uygun şekilde yeteri sayıda otopark yeri ayrılmış olması.

(2) Poliklinikler, 23.6.1965 tarihli ve 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununun 24 üncü maddesi hükmü saklı kalmak kaydıyla, sağlık hizmetinin mahiyetine uygun binalarda kurulur. Poliklinikte, hasta ve hasta yakınları ile poliklinik çalışanları için üç araçtan az olmamak üzere imar mevzuatına uygun şekilde otopark yeri ayrılması zorunludur. “

11. MADDE-Tıp Merkezlerinde ön izin

Yeni Yönetmelik'in 11. maddesinde tıp merkezi açılmadan önce Bakanlıktan alınacak ön izine ilişkin koşullar düzenlenmiştir. Bir üst maddede düzenlenen koşulların sağlandığına ilişkin belgelerin incelenmesi sonucu uygun bulunanlara merkezin inşa edileceği yere ilişkin ön izin belgesinin düzenleneceği, ayrıca inşa edilmiş bir binanın tıp merkezine dönüştürülmesi veya ruhsat verilen binaya yönelik tadilatlar öncesinde, ruhsatlandırılmış tıp merkezi binasına 9. maddedeki planlamaya uygun olarak ilave bina yapılmadan önce de ön izin alma zorunluluğu öngörülmektedir.

12. MADDE – Bina Durumu

Yeni Yönetmelik'in 12. maddesinde tıp merkezi ve poliklinik olarak kullanılacak binalara ilişkin şartlar her iki sağlık kuruluşu için ayrı ayrı belirlenmiştir. Eski Yönetmelikten farklı olarak tıp merkezlerinin açılacağı binaların ahşap olmayacağı ve betonarme bina şeklinde tek başına ayrı bir bina olarak inşa edileceği, içindeki her hangi bir bölümün başka bir amaçla kullanılmak üzere üçüncü kişilere kiralanamayacağı ya da devredilemeyeceği düzenlenmektedir. Tıp merkezlerinde sadece kafeterya kantin, berber ve lostra gibi birimlerin işletilebileceği belirtilmektedir.

Poliklinikler yönünden ise ayrı bina koşulu aranmamakla birlikte, müstakil nitelikte olmayanların ayrı bir poliklinik girişlerinin olma zorunluluğu aranmıştır.

13. MADDE— Ruhsat Başvurusu ve Ruhsatname

Başvuru için gereken belgeler, eski yönetmelikte 10. maddede düzenlenmişken, Yeni Yönetmeliğin 13. maddesinde yapılan atıf sonucu gereken belgeler “Ek-1” olarak düzenlenen bölümde belirtilmiştir.

“Ek 1” de ise ruhsat başvurusu için gereken belgelerin Yönetmelikten farklı olarak tıp merkezler, poliklinikler ve muayenehaneler için ayrı ayrı düzenlendiği, bunun yanında bu sağlık kuruluşlarının devrinde ve başka yere naklinde istenecek belgelerin de ayrıntılı olarak sayıldığı görülmektedir.**(Taslakta Sağlık kuruluşunda ana uzmanlık dallarında çalışacak uzman tabiplerin tam gün süreyle çalıştığına dair sözleşme istenmekte ve diğer sağlık çalışanları içinde herhangi bir kamu kuruluşunda görev yapmadıklarına dair beyan istenmekteydi. Ama yeni yönetmelikte EK-5'e göre**

istihdamı zorunlu olan ve tabip harici sağlık çalışanlarının hizmet sözleşmeleri ve diplomaları istenmiştir.)

Yönetmeliğin eski halinde sağlık kuruluşunda çalışacak personelden çalışma uygunluk belgesi için aranan **ilgili meslek kuruluşuna üyelik belgesi yeni yönetmelikte istenmemektedir.**

14. MADDE – Teknik İnceleme Ekibi

Yeni Yönetmeliğin 14. maddesinde Sağlık kuruluşlarının ruhsatlandırılması ve faaliyetleri sırasında, bu Yönetmeliğe uygunluklarının dosya üzerinde ve yerinde incelenmesi ile bunların açılmaları, denetlenmeleri, değerlendirilmeleri ve kapatılmaları ile ilgili tavsiye kararları almak üzere bir teknik inceleme ekibinin oluşumu düzenlenmektedir.

Bu maddeye göre, ekibin Genel Müdür veya görevlendireceği yönetici sıfatı bulunan bir tabip başkanlığında Bakanlıkça oluşturulacağı, bu ekibin ise Sağlık kuruluşlarının hizmet alanları ile ilgili uzmanlık dallarından kamu hastanelerinde çalışan birer uzman tabip, Kamuda çalışan bir hastane yöneticisi, Kamuda çalışan bir yönetici hemşire, Kamuda çalışan ve sağlık kuruluşu mimarisi konusunda tecrübesi olan bir mimar, Bakanlıkta çalışan bir hukuk müşaviri veya avukat, ve bu **Yönetmelik kapsamındaki sağlık kuruluşları alanında faaliyet gösteren derneklerden bir temsilcinin katılımı** ile oluşacağı düzenlenmiştir.

Ayrıca Teknik İnceleme Ekibinde yer alan üyelerin, yerinde incelenecek veya denetlenecek sağlık kuruluşu ile ticari ortaklık, ikinci dereceye kadar kan veya sıhrî hısımlık, ticari anlamda rekabet ilişkisinin olmaması gerektiği belirtilmiştir.

Eski Yönetmelikte ise sadece Cerrahi Müdahale Birimlerinde benzer bir düzenleme bulunmakta olup, diğer sağlık kuruluşları için bu ekibin nasıl oluşturulacağı konusunda bir ayrıntıya yer verilmemiştir.

15. MADDE – Teknik İnceleme Ekibinin Çalışma Usulü

Yeni yönetmeliğin 15. maddede teknik inceleme teknik inceleme ekibinin çalışma yöntemi düzenlenmiştir. Buna göre ekip salt çoğunluk ile karar alacak, gerektiğinde yerinde incelemeler yapabilecektir.

16. MADDE – Mesul Müdür

Yeni Yönetmeliğin 16. maddesinde mesul müdürün taşınması gereken nitelikler ve görevleri sayılmıştır. Benzer bir düzenleme eski Yönetmeliğin 12. maddesinde yer almaktadır.

Eski yönetmelikten farklı olarak yeni yönetmelikte mesul müdürler yönünden **tam gün çalışma zorunluluğu** getirilmiş, mesul müdür oldukları yer dışında muayenehane de dahil olmak üzere hiçbir kamu ya da özel sağlık kuruluşunda çalışamayacakları düzenlenmiştir. Polikliniklerde ise mesul müdürün ortaklardan olması zorunludur.

17. MADDE-Tabipler

Yeni Yönetmeliğin bu maddesinde sağlık kuruluşunda çalışacak hekimlere ilişkin düzenleme yapılmış olup, benzer düzenleme eski Yönetmeliğin 13. maddesinde yer almaktadır. Yeni yönetmelikte eski yönetmelikten farklı olarak,

- Sağlık kuruluşlarında hekimlerin tam gün süreyle çalışabilecekleri,
- **Tam gün çalıştıkları süre dışında muayenehanelerinde veyahut iki özel sağlık kurum ve kuruluşunda kısmi süreli olarak çalışabilecekleri düzenlenmiştir.**

Ayrıca eski Yönetmelikten farklı olarak araç gereçlerin sterilizasyonu ve dezenfeksiyonundan hekimlerin sorumlu olduğu belirtilmemiş, Yeni yönetmelikte ise bu sorumluluk 16/i maddesiyle mesul müdürün görevleri arasında sayılmıştır.

18. MADDE- Çalışma Belgesi

Yeni yönetmeliğin bu maddesinde diğer sağlık çalışanlarının çalışma belgesi Yönetmeliğin 14. maddesi ile paralel düzenlenmiştir. Ancak eskisinden farklı olarak bu belgede sağlık çalışanlarının tam zamanlı veya kısmi süreli çalışıp çalışmadıklarının açıkça belirtilme zorunluluğu aranmaktadır. Bunun yanı sıra maddenin 3. fıkrasında "Tabip harici sağlık çalışanı, kaliteli ve verimli hizmet sunmalarını teminen, çalışma sürelerini de belirtmek kaydıyla en fazla iki özel sağlık kurum veya kuruluşunda çalışabilirler." hükmüne yer verilmiştir.

19. MADDE-Sağlık Çalışanlarının Sağlık Kuruluşundan Ayrılması

Yeni yönetmeliğin 19. maddesinde bulundurulması zorunlu olan personelin işten ayrılması durumunda izlenecek yöntem ayrıntılı olarak düzenlenmiştir.

Bu maddede göre sağlık kuruluşunda adına tam zamanlı veya kısmî zamanlı çalışma belgesi düzenlenen ve asgari sayıda olan tabibin ve tabip harici sağlık çalışanının herhangi bir sebeple işten ayrılması durumunda mesul müdürün en geç beş gün içinde ayrılan personelin çalışma belgesini Müdürlüğe iade edeceği, tıp merkezinde ayrılan uzman tabip haricinde o dalda başka bir uzman tabip çalışmaması halinde ise derhal ilgili uzmanlık dalında hasta kabulünün durdurulacağı ve durumun Müdürlüğe bildirileceği düzenlenmiştir.

19. maddenin devamında ise yukarıdaki hüküm uyarınca tıp merkezinde hasta kabulü durdurulan uzmanlık dalında altmış gün içinde uzman tabip bulunamaması halinde de, Müdürlükçe ruhsatname mevcut duruma göre değiştirileceği veya gerekirse geri alınacağı; Poliklinikte ise, ayrılan tabip haricinde iki veya daha fazla tabip var ve üç ay içinde ayrılanın yerine aynı mesleki nitelikte bir kimse bulunamaz ise, ruhsatnamenin bu doğrultuda değiştirileceği, tabip sayısının teke düşmesi ve üç ay içinde yeni bir tabip ortak bulunamaması halinde ise ruhsatnamenin geri alınacağı düzenlenmiştir.

19. maddenin 5. fıkrasında ise sağlık çalışanlarının hizmet sözleşmesinde belirlenen izin hakları ile hastalık ve sair zorlayıcı sebeplerden dolayı bir defada otuz günden fazla sağlık kuruluşundan ayrılması durumunda da, yukarıdaki hükümlere göre işlem yapılacağı belirtilmiştir.

MADDE 20- Kıyafet ve Kimlik Kartı

Yeni Yönetmeliğin bu maddesinde sağlık kuruluşunda görev yapan çalışanların kıyafet ve kimlik kartına yönelik düzenleme yapılmış olup, bu madde eski yönetmeliğin 33. maddesiyle paraleldir.

MADDE 21-Tıp Merkezleri

Taslağın bu maddesinde tıp merkezlerinin çalışma usulü düzenlenmiş, ancak bu merkezlerin çalışma saatlerine yönelik belirlemeler yapılmıştır. Şöyle ki, eski yönetmelikte tıp merkezlerinin uygunluk belgelerinde belirtilen tıp dallarında düzenli ve sürekli olarak faaliyet göstermek zorunda oldukları belirlenmişken, herhangi bir alt sınır çizilmemişken, Yeni Yönetmelikte bu merkezlerin çalışma günlerinde en az sekiz saat hizmet vereceği düzenlenmiştir.

Ayrıca eski Yönetmeliğin 27. maddesinde yer alan özel dal merkezlerinin çalışma usulüne ilişkin düzenlemeler yeni yönetmelikte mevcut değildir.

MADDE 22-Poliklinikler

Yeni yönetmeliğin bu maddesinde polikliniklerin çalışma usulü eski Yönetmeliğin 28. maddesine paralel olarak düzenlenmiştir. Ancak eski Yönetmelik maddesinden farklı olarak tıp merkezlerinde olduğu gibi polikliniklerin de resmi mesai günlerinde en az 8 saat çalışmak zorunda oldukları belirtilmiştir.

MADDE 23- Tıp Merkezinde Cerrahi Müdahale ve Gözlem Hizmetleri

Yeni yönetmeliğin bu maddesinde tıp merkezlerinde cerrahi müdahale ve gözlem hizmetleri düzenlenmiştir, esasen Yönetmeliğin cerrahi müdahale ve gözlem hizmetlerine yönelik dağınık bir biçimde düzenlenmiş hükümleri ile paralellik göstermektedir. **Ancak eski Yönetmelikte çalışma uygunluk belgesi bulunmayan cerrahların genelge ile düzenlenecek belli koşullar altında tıp merkezlerinde ameliyat yapmalarına olanak tanınmış iken, yeni Yönetmelikte böyle bir düzenlemeye yer verilmemiştir.**

Ayrıca yeni yönetmeliğin 23/5 maddesinde eski yönetmelikten farklı olarak *“Tıp merkezinde müdahale yapılan hastalarda müdahaleye bağlı olarak gelişen komplikasyonlar ve/veya yoğun bakım hizmetine ihtiyaç olan durumlarda tıp merkezi tarafından, önceden belirlenmiş, koordineli olarak çalışılan ve bu hizmetlerin alındığı özel veya kamu hastanesiyle gereken koordinasyon sağlanarak hasta transfer edilir ve hastanın tedavisi sağlanır. Söz konusu hastanın transferi ve transfer edildiği hastanelerdeki teşhis ve tedavisi ile ilgili ücretleri tıp merkezi tarafından karşılanır. Bu ücret hastadan talep edilemez.”* düzenlemesine yer verilmiştir.

MADDE 24- Acil Hizmetler ve Ambulans

Yeni yönetmelikte 24 saat kesintisiz hizmet verecek olan tıp merkezlerinde koşulları tebliğ ile belirlenecek bir acil ünitesinin kurulacağı, polikliniklerde ise acil müdahalelerin yapılabileceği asgari malzeme ve ilaçların bulunduğu bir acil odası bulundurulacağı belirtilmiştir.

Poliklinikler ve acil ünitesi bulunmayan tıp merkezleri, acil başvurular ile ilgili bu maddenin beşinci ve altıncı fıkralarına uygun şekilde ilk tıbbi müdahale ve diğer işlemler yapıldıktan sonra 112 acil sağlık komuta kontrol merkezi vasıtasıyla veya özel ambulans şirketinin ambulansı ile hastanın naklini sağlayacaklar.

Ayrıca tam gün süre ile hizmet veren tıp merkezlerinde acil veya gerekli tıbbi durumlarda hasta naklinde kullanılmak üzere özel ambulans şirketi ile ambulans hizmeti alım sözleşmesi yapmış olmak veya 112 acil sağlık komuta kontrol merkezi vasıtasıyla on dakika içerisinde ulaşabilecek istasyonlar vasıtasıyla ambulans hizmeti verilebileceğini belgeleme koşulu getirilmiştir.

MADDE 25- Laboratuvar ve Radyoloji Hizmetleri

Sağlık kuruluşlarının kendi hastalarına yönelik olarak, Bakanlık tarafından yayımlanacak tebliğde belirtilen laboratuvar tetkikleri ile radyolojik tetkikleri ruhsat almaksızın yapabilecekleri belirtilmiştir.

Ayrıca ileri düzeydeki hizmetler için kendileri laboratuvar açabilecekleri gibi bu hizmetleri satın alabilecekleri düzenlenmiştir.

Sağlık kuruluşlarına kendi bünyelerinde **işleten adına ruhsat alarak** 992 sayılı ve 3153 sayılı Kanun hükümleri kapsamındaki laboratuvarları açma olanağı verilmektedir. Ancak bu durumda ilgili uzman hekimleri çalıştırma yükümlülüğü getirilmiştir.

Eski Yönetmelikte hizmetin satın alınabileceği kuruluşlar olarak ilgili Kanunlar uyarınca ruhsatlandırılmış laboratuvarlar tanımlanmış iken yeni Yönetmelikte özel sağlık kuruluşlarından ya da özel hastanelerden bu hizmetleri satın alabileceği düzenlenmiştir.

Eski yönetmelikte bu hizmetlerin satın alma yoluyla gördürülmesinin ancak hastanın yazılı rızasının varlığı halinde mümkün olduğu belirtilmişken, yeni yönetmelikte ise hastaya veya yakınlarına bu konuda bilgi verilmesi yeterli görülmüştür.

MADDE 26- Atıkların İmhası

Yeni yönetmelikte tıbbi atıkların imhası konusu, ilgili yönetmeliğe atıf şeklinde düzenlenmiştir. Eski Yönetmelikte ise daha ayrıntılı bir düzenleme yapılmıştır.

MADDE 27- Kayıt ve Defterler

Yeni Yönetmeliğin bu maddesinde sağlık kuruluşunda bulundurulması gereken kayıt ve defterler Eski Yönetmelikte bu yöndeki 46 ve devamı maddelerinde yer alan düzenlemelere paralel olarak düzenlenmiş, ilave olarak "cerrahi müdahale kayıt defteri" bulundurma zorunluluğu getirilmiştir. Ancak eski Yönetmelikte kayıtların bilgisayar ortamında tutulmasının yazılı kayıt tutma zorunluluğunu kaldırmayacağı belirtilmişken, Yeni Yönetmelikte bilgisayar ortamında kayıt tutmaya ilişkin ayrıntılı düzenleme yapılmış, bilgisayar ortamında tutulan kayıtlara ilişkin sistem güvenli ise yazılı kayıt sisteminin zorunlu olmadığı belirtilmiştir. Fakat güvenli kayıt sistemine ilişkin ayrıntılı düzenlemelere yer verilmemiştir.

MADDE 28- Rapor Tanzimi

Yönetmeliğin bu maddesinde sağlık kuruluşunda rapor düzenlenmesine ilişkin usul eski Yönetmeliğin 47. maddesine paralel olarak düzenlenmiştir.

MADDE 29- Bilgilendirme ve Tanıtım

Bu maddede sağlık kuruluşlarının bilgilendirme ve tanıtım faaliyetleri düzenlenmiştir. Eski Yönetmeliğin 58. maddesinde sağlık kuruluşlarının sadece kendi hastalarına yönelik bilgilendirme amaçlı materyal hazırlayabilecekleri belirtilmişken, Yönetmelikte topluma yönelik bilgilendirme ve tanıtım faaliyetleri yürütebilecekleri, ilan verebilecekleri, her türlü yayın mecrasında her türlü sağlık

bilgisi verebilecekleri düzenlenmiştir. Topluma yönelik bilgilendirme ve tanıtım faaliyetlerinin talep yaratmaya yönelik olamayacağı ve ilgili sağlık kuruluşuna yönlendirici nitelikte olamayacağı düzenlenmiştir.

MADDE 30- Sağlık Kuruluşlarının İsimleri

Bu madde eski Yönetmeliğin 57/t bendinde düzenlenen isim kullanıma ilişkin sınırlamayı biraz daha genişletmiştir. Yönetmelik ile hem kamu sağlık kuruluşlarının isimlerinin aynen veya çağrıştıracak bir biçimde özel sağlık kuruluşları tarafından kullanılamayacağı hem de daha önce açılmış özel sağlık kuruluşlarının isimlerinin kullanılamayacağı yönünde düzenleme yapılmıştır.

MADDE 31- Uyulması gereken diğer hususlar

Büyük oranda eski Yönetmeliğin 57. maddesinde düzenlenen yasaklar ile benzer içerikte yasak faaliyetleri düzenlememektedir.

MADDE 32- Denetim

Eski Yönetmeliğin 54. maddesi ile paralel düzenlemeler içermekle birlikte denetim ekibinin üye sayısı iki den üçe çıkarılmış ve denetimler sonucu eksiği bulunmayan kuruluşların teşekkürle ödüllendirilebileceği düzenlenmiştir.

MADDE 33- Ruhsatnamenin geri alınması

Bu maddede Eski yönetmelikte bulunan düzenlemelere benzer bir biçimde denetimler sonucunda tespit edilen eksiklikler ve/veya uygunsuzluklar EK-6'daki denetim formunda belirlenen süreler içerisinde gidermediği için sağlık kuruluşunun faaliyetinin, tamamında geçici olarak durdurulmasına rağmen, faaliyet durdurma tarihinden itibaren en geç üç ay içinde eksiklikleri gidermeyen veya sağlık kuruluşunun faaliyetinin, bir kısmında veya tamamında geçici olarak durdurulmasına rağmen, hasta kabulüne devam edilmesi halinde ruhsatların geri alınacağı düzenlenmiştir.

MADDE 34- Ruhsatlandırılmış sağlık kuruluşunun devri veya başka bir yere nakli

Devirde açılışa aranan belgeler istenmekte, nakilde ise ön izin alınması koşulu getirilmektedir. Ön izin koşulu ise yönetmeliğin başlangıcındaki planlamaya ilişkin hükümlerle bağlantılıdır.

MADDE 35- Kamu Kurumlarına ait Sağlık Kuruluşları

Kamu kurumları tarafından açılacak tıp merkezlerinin bu Yönetmelikte öngörülen planlamaya, sağlık insan gücü kriterlerine, bina, fizik yapı, tesis ile tıbbi donanım ve hizmet standartlarına uyacakları ve bu Yönetmeliğe uygunluk bakımından Müdürlükçe inceleneceği, ancak, bunlar için ön izin, ruhsatname, mesul müdürlük belgesi ve sağlık çalışanlarına çalışma belgesi düzenlenmeyeceği belirtilmiştir.

MADDE 36- Hasta Hakları, 37- İdari Yaptırım

Hasta Hakları, idari yaptırımlar eski Yönetmeliğe paralel bir biçimde düzenlenmiştir.

MADDE 38 – Tebliğ ve diğer düzenlemeler

Bu maddede Bakanlığın Tebliğ ile düzenleyeceği konular belirtilmiş ve ayrıca alt düzenleyici işlem yapma yetkisine işaret edilmiştir. Tebliği ile düzenlenecek konular;

a) Sağlık kuruluşlarının zorunlu tıbbi hizmet birimleri; bu birimlerin ve diğer mekanların fizik özellikleri; ısıtma, havalandırma ve aydınlatma özellikleri ve gerekli diğer hususlar,

- b) Sağlık kuruluşunda gerçekleştirilebilecek cerrahi müdahaleler,
- c) Temel laboratuvar ve radyolojik tetkikler,
- ç) Bulundurulması zorunlu asgari tıbbi cihaz, araç gereçler ve ilaçlar,
- d) Hasta tıbbi kayıt formları,
- e) Ekonomik ve mali yeterliliğe ilişkin belgeler.

MADDE -39 Yürürlükten Kaldırılan Yönetmelikler

Eski "Ayakta Teşhis ve Tedavi Yapılan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik" ile Güzellik ve Estetik Amaçlı Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE 1-2-3-4

Bu maddelerde açılmış sağlık kuruluşlarına ilişkin geçiş dönemi hükümleri yer almaktadır. Özetle;

1- Bütün sağlık kuruluşları yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden itibaren en geç dört yıl içinde Yönetmelikte belirtilen planlama hükümlerine ve bina diğer koşullarına uyum sağlamakla yükümlüdür. Dört yıllık süre boyunca eski yönetmelik hükümlerine göre işlemleri yürütülecektir. Ancak;

- Tabip sayısında artış yapılması halinde dört yıllık süre beklenmeksizin yeni Yönetmelik hükümlerine uyulması gerekmektedir.
- Tıbbi hizmet birimi, teknoloji yoğunluk tıbbi cihaz ve sağlık çalışanı ilavesi yapılmak istenmesi halinde de yine yeni Yönetmelik hükümlerine derhal uyulması gerekmektedir.
- Sağlık Kuruluşları devredilir ise yine dört yıl boyunca saklı tutulacak hakları sona ermektedir.
- Mesul müdür yönünden tıp merkezlerinde ve polikliniklerde tam gün mesul müdürün çalışması ve mesul müdürlük görevi yaptığı sağlık kuruluşu dışında özel ya da resmi bir kurumda çalışma yasağına altı ay uyulacağı düzenlenmiştir.
- Polikliniklerde mesul müdürün poliklinik ortaklarından biri olma zorunluluğu getirilmiş ve bu ortak olan mesul müdürün de kamu ya da özel bir sağlık kurumunda ikinci bir meslek icrası yasaklanmış bulunmaktadır.
- Özel sağlık kuruluşlarından 24 saat faaliyet gösteren kuruluşların nöbetçi hekimlerine de çalışma uygunluk belgesini üç ay içinde almaları öngörülmüştür.

Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden önce açılmış bulunan sağlık kuruluşları dört yıllık süre içinde aynı ilçe sınırları içinde olmak kaydı ile binalarını bir başka yere nakletme izni verilmektedir. Yine iki sağlık kuruluşunun birleşerek birinin bulunduğu ilçe sınırları içinde başka bir binaya taşınmasına izin verilmektedir.

3- Güzellik ve Estetik Amaçlı Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik uyarınca açılan güzellik merkezlerinin ruhsatlarının geçerliliğinin 01.01.2010 tarihinde sona ereceği düzenlenmiştir. İşleteni hekim olan güzellik merkezlerinin bu süre sonunda güzellik salonuna, koşullarının sağlanması halinde muayenehane veya polikliniğe dönüştürüleceği, diğer güzellik salonlarını ise sağlık kuruluşu statüsünden çıkarılacağı ve belediyelerce ruhsatlandırılacağı düzenlenmiştir.

Güzellik salonlarında tabip çalışsa bile hiçbir biçimde tıbbi işlemlerin yapılamayacağı belirtilmiştir.

Güzellik merkezlerinde yapılan bütün tıbbi işlemlerin "estetik" veya bu anlama gelecek herhangi bir ibare kullanılmaksızın tıp mesleğini icra yetki sahasına göre tabip veya uzman tabiplerin tıbbi uygulaması şeklinde yürütüleceği düzenlenmiştir.

